

**АДМИНИСТРАЦИЯ УСТЬ – НИЦИНСКОГО**

**СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

10.04.2019 № 67

***Об утверждении Муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов в Усть – Ницинском сельском поселении на период до 2024 года***

В целях повышения эффективности бюджетных расходов в Усть – Ницинском сельском поселении и реализации на территории Слободо-Туринского муниципального района Стратегии социально-экономического развития Слободо-Туринского муниципального района, утвержденной решением Думы Слободо-Туринского муниципального района от 26 декабря 2018 года № 369-НПА «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Слободо-Туринского муниципального района»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Муниципальную программу повышения эффективности бюджетных расходов в Усть - Ницинском сельском поселении на период до 2024 года (далее - Программа).

2. Настоящее решение опубликовать в «Информационном вестнике Усть-Ницинского сельского поселения» и разместить на официальном сайте Усть – Ницинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Усть-Ницинского

сельского поселения К.Г. Судакова

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Усть-Ницинского

сельского поселения

от 10.04. 2019 г. N 67

**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**повышения эффективности бюджетных расходов в Усть – Ницинском сельском поселении на период до 2024 года**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов в Усть - Ницинском сельском поселении на период до 2024 года |
| Разработчик программы | Администрация Усть – Ницинского сельского поселения |
| Муниципальный заказчик программы | Администрация Усть – Ницинского сельского поселения |
| Цель программы  Задачи программы | Повышение эффективности бюджетных расходов Усть – Ницинского сельского поселения  1. завершение полноценного внедрения программно-целевых методов управления бюджетным процессом;  2. реализация мер по повышению функциональной эффективности бюджетных расходов;  3. совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;  4. повышение открытости и прозрачности управления средствами местного бюджета. |
| Сроки реализации программы | на период до 2024 года |
| Перечень подпрограмм | Отсутствуют |

**Введение**

Муниципальная программа повышения эффективности бюджетных расходов в Усть – Ницинском сельском поселении на период до 2024 года разработана в целях повышения эффективности бюджетных расходов в Усть – Ницинском сельском поселении и реализации на территории Слободо-Туринского муниципального района Стратегии социально-экономического развития Слободо-Туринского муниципального района, утвержденной решением Думы Слободо-Туринского муниципального района от 26 декабря 2018 года 369-НПА «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Слободо-Туринского муниципального района».

**I. Цель, основные задачи и условия реализации**

**настоящей Программы**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление средствами местного бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов Усть – Ницинского сельского поселения является важнейшим условием повышения уровня и качества жизни населения Усть – Ницинского сельского поселения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения стратегических целей социально-экономического развития. Исходя из этого, целью настоящей Программы является повышение эффективности бюджетных расходов Усть – Ницинского сельского поселения, для достижения которой предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- завершение полноценного внедрения программно-целевых методов управления бюджетным процессом;

- реализация мер по повышению функциональной эффективности бюджетных расходов;

- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

- повышение открытости и прозрачности управления средствами местного бюджета.

Общими предпосылками для достижения цели и решения основных задач настоящей Программы являются долгосрочная устойчивость и сбалансированность бюджета Усть – Ницинского сельского поселения (далее – местный бюджет).

Настоящая Программа определяет общие механизмы и основные мероприятия по достижению ее цели и решению основных задач.

**II. Обеспечение долгосрочной устойчивости**

**и сбалансированности бюджета Усть – Ницинского сельского поселения**

Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности местного бюджета как ключевого звена бюджетной системы Усть – Ницинского сельского поселения является важнейшей предпосылкой для сохранения макроэкономической стабильности, которая, в свою очередь, создает базовые условия для экономического роста и улучшения инвестиционного климата в Усть – Ницинском сельском поселении.

Формирование местного бюджета на основе Программы предъявляет дополнительные требования к устойчивости бюджетной системы в части, касающейся гарантированного обеспечения управления средствами местного бюджета действующих расходных обязательств Усть – Ницинского сельского поселения, прозрачного и конкурентного распределения имеющихся средств местного бюджета. Тем самым реализуется возможность полноценного применения программно-целевого метода реализации муниципальной политики, что создает прочную основу для системного повышения эффективности бюджетных расходов.

Устойчивость бюджетной системы является основным условием повышения эффективности бюджетных расходов. Решение данной задачи предполагает:

- формирование бюджета с учетом прогноза основных параметров, основанных на реалистических оценках;

- развитие собственной доходной базы;

-анализ действующих ставок и льгот по налогам: земельному налогу, налогу на имущество, арендной плате за имущество и землю;

- проведение анализа кредиторской задолженности и принятие оперативных мер по ликвидации (реструктуризации) просроченной кредиторской задолженности;

- инвентаризация имущества, выявление неиспользуемого имущества, принятие решений по дальнейшему использованию данного имущества (продаже, сдаче в аренду);

- формирование параметров местного бюджета исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств Усть – Ницинского сельского поселения.

1. Управление доходами Усть – Ницинского сельского поселения.

Налоговая политика Усть – Ницинского сельского поселения будет направлена на дальнейшее расширение налоговой базы и достижение устойчивой положительной динамики поступления налогов путем:

- повышения достоверности планирования доходов местного бюджета;

- мониторинга уровня собираемости налогов;

- снижения недоимки по налогам и сборам.

2. Оптимизация расходных обязательств Усть – Ницинского сельского поселения с учетом эффективности их реализации.

Для оптимизации расходных обязательств Усть – Ницинского сельского поселения с учетом эффективности их реализации необходимо обеспечить:

- формирование «программного» местного бюджета на основе муниципальной программы Усть – Ницинского сельского поселения, проведение оценки бюджетной эффективности реализации муниципальной программы Усть – Ницинского сельского поселения с последующей оптимизацией расходов местного бюджета по результатам проведенной оценки;

- планирование расходов местного бюджета исключительно на основе бюджетных правил;

- оптимизацию расходов на оказание муниципальных услуг в соответствии с «дорожными картами» изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение их эффективности.

3. Разработка и утверждение бюджетного прогноза Усть – Ницинского сельского поселения на долгосрочный период.

Основной новацией для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета будет являться разработка и утверждение бюджетного прогноза Усть – Ницинского сельского поселения на долгосрочный период.

Долгосрочное планирование даст возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Таким образом, долгосрочное планирование позволяет уйти от инерционного подхода, когда ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

4. Управление муниципальным долгом Усть – Ницинского сельского поселения.

Политика по управлению муниципальным долгом Усть – Ницинского сельского поселения на предстоящий период, как и в предыдущие годы, будет строиться на принципах жесткого контролирования объема муниципального долга сельского поселения и расходов на его обслуживание. Параметры муниципального долга, расходов на его обслуживание и расходов, связанных с осуществлением полномочий по управлению муниципальным долгом Усть – Ницинского сельского поселения, рассчитываются и отражаются в местном бюджете в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

**III. Совершенствование бюджетного процесса в условиях**

**программно-целевых методов управления**

Внедрение «программного» местного бюджета предполагает изменение порядка составления, утверждения и исполнения местного бюджета, корректировку бюджетной классификации и системы бюджетной отчетности, внедрение новых форм и видов муниципального финансового контроля.

В то же время сам по себе «программный» формат местного бюджета лишь создает необходимые предпосылки для полномасштабного внедрения программно-целевых методов организации деятельности органов местного самоуправления.

Муниципальная программа должна стать эффективным и основным инструментом управления отраслями, в рамках которой осуществляется реализация муниципальной политики и бюджетное планирование.

Кроме этого, муниципальная программа призвана стать механизмом принятия решений о распределении принимаемых бюджетных обязательств и частичной корректировке действующих бюджетных обязательств с учетом достигнутых и ожидаемых результатов в соответствующей сфере деятельности, оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить комплексное урегулирование наиболее острых и проблемных вопросов и системное развитие сельского поселения в направлении повышения качества жизни населения на основе:

- концентрации и использования бюджетных ресурсов, выделяемых на финансирование муниципальной программы, на достижение приоритетных целей и решение задач;

- повышения качества бюджетного планирования;

- повышения ответственности руководителей органов местного самоуправления, за достижение программных целей и задач (достижение конечных результатов);

- отчетах об реализации и результатах проведенной оценки эффективности реализации муниципальной программы.

**IV. Повышение эффективности бюджетных расходов**

Эффективное использование средств местного бюджета невозможно без качественного бюджетного планирования, осуществление которого на среднесрочный период обеспечивает взаимосвязь между стратегическими приоритетами развития сельского поселения и тактическими мероприятиями, реализуемыми органами местного самоуправления.

1. Оптимизация бюджетных расходов.

Основная задача оптимизации бюджетных расходов - создание стимулов к ответственному управлению бюджетными ресурсами и повышению качества предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

В рамках данной задачи бюджетная политика будет выстраиваться на принципах ответственности и предсказуемости.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема бюджетных расходов требует выявления резервов и перераспределения в пользу приоритетных направлений.

Органам местного самоуправления Усть – Ницинского сельского поселения для повышения своих финансовых возможностей необходимо:

- повысить эффективность бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, а также за счет реализации мероприятий по ресурсосбережению, рациональному использованию занимаемых площадей муниципальных учреждений;

- провести инвентаризацию имущества, находящегося в муниципальной собственности Усть – Ницинского сельского поселения, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальными учреждениями сельского поселения, на предмет его эффективного использования.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

С целью повышения эффективности и качества муниципальных услуг, развития новых форм оказания и финансового обеспечения предоставления муниципальных услуг планируется:

- пересмотреть систему оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах, особое внимание при проведении мониторинга соответствия качества фактических предоставляемых услуг утвержденным требованиям будет уделяться жалобам и предложениям потребителей данных услуг по их качеству;

- осуществить переход к определению нормативов финансовых затрат оказания муниципальных услуг (выполнения работ) нормативным методом на основе утвержденных натуральных нормативов затрат ресурсов на их оказание с учетом общих требований, разработанных федеральными органами исполнительной власти, ответственными за реализацию государственной политики и нормативно-правовое регулирование в соответствующих сферах деятельности;

- переход к утверждению единых нормативов финансовых затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) вне зависимости от конкретного учреждения, оказывающего данную муниципальную услугу (выполняющего работу).

Реализация мероприятий, предусмотренных Программой, позволит:

- обеспечить повышение эффективности расходов бюджета Усть – Ницинского сельского поселения путем создания системы учета потребности в предоставляемых муниципальных услугах и учета результатов оценки при формировании расходов на очередной финансовый год и плановый период;

- повысить эффективность использования бюджетных средств;

- повысить информированность потребителей о составе и требованиях к качеству муниципальных услуг.

**V. Обеспечение открытости и прозрачности**

**управления средствами местного бюджета**

Возрастающая активность гражданского общества, как отдельных граждан, так и общественных организаций, определяет актуальность задачи повышения открытости и прозрачности управления средствами местного бюджета с целью полного и достоверного информирования населения Усть – Ницинского сельского поселения о принимаемых органами местного самоуправлении, мерах по решению вопросов, волнующих население сельского поселения.

Представление информации о бюджетном процессе и проводимой бюджетной политике в наглядной и доступной форме, во взаимосвязи с планируемыми результатами социально-экономического развития Усть – Ницинского сельского поселения будет способствовать:

- обеспечению гражданского контроля за ходом реализации муниципальной политики сельского поселения в рамках реализации муниципальной программы;

- предоставлению возможности ведения конструктивного диалога между гражданским обществом и органами местного самоуправления Усть – Ницинского сельского поселения на должном уровне.

Первым шагом, предпринятым в данном направлении было создание страницы «Бюджет для граждан» на официальном сайте Усть – Ницинского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», где размещается информация о бюджетном процессе, о составлении и исполнении местного бюджета и реализации муниципальной программы Усть – Ницинского сельского поселения.

Открытости деятельности органов местного самоуправления Усть – Ницинского сельского поселения также способствует ежегодное проведение публичных слушаний по проекту решения о бюджете и годовому отчету об его исполнении, целевой аудиторией которых являются жители Усть – Ницинского сельского поселения (представители общественных организаций, органов местного самоуправления, средств массовой информации).

В условиях открытости и прозрачности в сфере управления средствами местного бюджета возрастает значение бюджетной грамотности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета.

В этой связи необходимо организовать проведение мероприятий по информированию общественности о бюджетном процессе в муниципальном образовании.

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления Усть – Ницинского сельского поселения, принимающих участие в подготовке, исполнении местного бюджета и составлении бюджетной отчетности, будет способствовать повышению качества их работы и системы управления средствами местного бюджета в целом.

**VI. Организация реализации Программы**

Координация деятельности органов местного самоуправления Усть – Ницинского сельского поселения и контроль за реализацией Программы возлагается на Администрацию Усть – Ницинского сельского поселения.

Организация выполнения Программы будет осуществляться ответственными исполнителями в соответствии с Планом мероприятий по реализации Программы в 2019 - 2024 годах, согласно приложению к настоящей Программе.

Приложение

к муниципальной программе повышения

эффективности бюджетных расходов

в Усть – Ницинском сельском поселении

на период до 2024 года

ПЛАН

мероприятий по реализации муниципальной программы повышения эффективности бюджетных расходов в Усть – Ницинском сельском поселении на период до 2024 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Ожидаемый результат реализации мероприятия (показатель эффективности реализации программы) | Срок реализации | Ответственные исполнители |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. Обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджета Усть – Ницинского сельского поселения | | | | |
| 1.1 | Разработка и утверждение правового акта администрации Усть – Ницинского сельского поселения об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Усть – Ницинского сельского поселения на очередной год и  плановый период |  | в сроки, предусмотренные  планом мероприятий  по составлению  проекта решения о местном бюджете | ведущий специалист администрации Усть – Ницинского сельского поселения |
| 1.2 | Использование для целей бюджетного планирования  прогноз социально-экономического развития сельского поселения | исключение принятия  завышенных  показателей доходов  бюджета муниципального района и бюджетных  обязательств | в сроки,  установленные  Положением о  бюджетном процессе  в Усть – Ницинском сельском поселении и планом мероприятий  по составлению  проекта решения о  местном бюджете | ведущий специалист администрации Усть – Ницинского сельского поселения |
| 1.3 | Проведение анализа кредиторской  задолженности и принятие оперативных мер  по ликвидации просроченной кредиторской  задолженности (при наличии) | отсутствие  просроченной  кредиторской  задолженности | в течение всего  периода | ГРБС администрации Усть – Ницинского сельского поселения |
| 1.4 | Формирование и размещение на  официальном сайте Усть – Ницинского сельского поселения информационного отчета  «Бюджет для граждан» |  |  | администрация Усть – Ницинского сельского поселения |
| 1.5 | Приведение показателей бюджетного прогноза Усть – Ницинского сельского поселения на период до 2024 года в соответствие с решением Думы Усть – Ницинского сельского поселения о бюджете  Усть – Ницинского сельского поселения на очередной год и плановый период |  | в течение двух  месяцев со дня  официального  опубликования  решения о местном  бюджете | финансовое управление  администрации Слободо-Туринского муниципального района |
| 1.6 | Обеспечение безопасного уровня муниципального долга Усть – Ницинского сельского поселения | В соответствии с бюджетным кодексом РФ | В течение всего периода | Глава Усть – Ницинского сельского поселения |
| 2. Совершенствование бюджетного процесса в условиях программно-целевых методов управления | | | | |
| 2.1 | Внесение изменений в  муниципальную программу и размещение на официальном сайте Усть – Ницинского сельского поселения | концентрация  бюджетных расходов на  приоритетных  направлениях социально- экономического  развития | в сроки,  установленные  Порядком  разработки,  реализации и оценки  эффективности  муниципальных  программ | специалисты администрации Усть – Ницинского сельского поселения |
| 2.2 | Осуществление оценки эффективности  реализации муниципальной программы за отчетный год |  | ежегодно | ведущий специалист администрации Усть – Ницинского сельского поселения |
| 2.3. | Уточнение перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, уточнение финансового обеспечения по программным мероприятиям |  | не позднее месяца до дня внесения проекта бюджета на утверждение | ведущий специалист администрации Усть – Ницинского сельского поселения |
| 3. Повышение эффективности бюджетных расходов | | | | |
| 3.1 | Применение отдельных нормативных затрат при определении объема финансового  обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными и  автономными учреждениями | практическое  применение  утвержденных  нормативных затрат | при формировании  местного бюджета | ГРБС администрации Усть – Ницинского сельского поселения |
| 3.2. | Обеспечение размещения на [портале](http://telezor.ru/) муниципальных услуг информации о муниципальных услугах |  | постоянно | Специалист l категории администрации Усть – Ницинского сельского поселения, ответственный за размещение информации |
| 4. Обеспечение открытости и прозрачности управления средствами местного бюджета | | | | |
| 4.1 | Поддержание в актуальном состоянии страницы «Бюджет для граждан» на официальном сайте Усть – Ницинского сельского поселения | Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления | постоянно | администрация Усть – Ницинского сельского поселения |